

Warszawa, dn. 28 lipca 2026 r.

Fiberhost S.A.

Wysogotowo, ul. Wierzbowa 84
62-081 Przeźmierowo

DP.RSN.101.07.2026

Pan Przemysław Kuna

Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej

ul. Giełdowa 7/9, 01-211 Warszawa

Dot.: **DR.WPS.6080.5.2024**

Stanowisko konsultacyjne Fiberhost

W związku z opublikowanym na stronie [bip.uke.pl](https://bip.uke.gov.pl) ogłoszeniem o wszczęciu przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej (dalej: „**Prezes UKE**”) postępowania konsultacyjnego dotyczącego projektu decyzji DR.WPS.6080.5.2024 (dalej: „**Projekt**”)¹, Fiberhost S.A. z siedzibą w Wysogotowie (dalej: „**Fiberhost**” lub „**Spółka**”) przedstawia następujące stanowisko konsultacyjne w sprawie.

I. Prawidłowość rozstrzygnięcia

Fiberhost w pełni popiera Projekt przewidujący odmowę zmiany Umowy Ramowej zgodnie z żądaniami T-Mobile Polska S.A. (dalej: „**TMPL**”). W ocenie Spółki rozstrzygnięcie zawarte w Projekcie jest prawidłowe i odpowiada zarówno obowiązującym przepisom prawa, jak i całokształtowi okoliczności faktycznych sprawy. Szczególnie należy podzielić stanowisko Prezesa UKE co do braku zasadności wprowadzenia do Umowy Ramowej postanowień proponowanych przez TMPL oraz co do konieczności zachowania mechanizmów umożliwiających Fiberhost dostosowanie warunków współpracy do zmieniającego się zakresu obowiązków regulacyjnych.

Fiberhost świadczy na rzecz TMPL dostęp na warunkach i zasadach zgodnych z ofertą zatwierdzoną przez Prezesa UKE i ewentualne wprowadzenie zmian w warunkach współpracy powinno być poprzedzone

¹ <https://bip.uke.gov.pl/konsultacje-i-wyniki-konsultacji/konsultacje-projektu-decyzji-prezesa-uke-dla-t-mobile-polska-s-a-.3877.html>.

stosowną zmianą oferty hurtowej, a także możliwością zastosowania takich warunków dla wszystkich operatorów korzystających (dalej: „OK”) w tym samym czasie i na tych samych zasadach.

II. Działania Fiberhost w celu zapewnienia OK stabilności i przewidywalności warunków współpracy hurtowej po wygaśnięciu 7 letniego okresu współpracy

Chociaż Fiberhost w pełni popiera przedstawiony do konsultacji Projekt to nie oznacza, iż kwestia przewidywalności i stabilności warunków współpracy z OK po upływie 7-letniego okresu istnienia obowiązków hurtowych jest dla Spółki całkowicie obojętna. Wręcz przeciwnie, Fiberhost jako operator hurtowy jest zdeterminowany, aby zaoferować OK możliwe stabilne i przewidywalne warunki współpracy hurtowej. W tym zakresie Spółka dokonała zmiany swojej oferty hurtowej, wprowadzając do oferty długoterminowy harmonogram dopuszczalnej zmiany opłat za usługę BSA, zgodnie z poniższymi tabelami, odrębnie dla zabudowy jednorodzinnej i odrębnie dla zabudowy wielorodzinnej:

Tabela nr 1. Cennik usług BSA z oferty hurtowej Fiberhost dla zabudowy jednorodzinnej na lata 2026-2029

OPŁATY ABONAMENTOWE MDU z ONT [PLN netto / m-c]				
Usługa	Stawka od 19.01.2026	Stawka od 01.01.2027	Stawka od 01.01.2028	Stawka od 01.01.2029
BSA poziom Ethernet 100:20 [Downlink Mbps:Uplink Mbps]* Pakiet niedostępny dla nowych Zamówień, ale jest utrzymywany dla wcześniej uruchomionych i świadczonych usług	36,61	37,53	38,47	39,43
BSA poziom Ethernet 300:300 [Downlink Mbps:Uplink Mbps]*	38,42	39,38	40,36	41,37
BSA poziom Ethernet 600:600 [Downlink Mbps:Uplink Mbps]*	41,21	42,24	43,30	44,38
BSA poziom Ethernet 1 000:1 000 [Downlink Mbps:Uplink Mbps]**	46,40	47,56	48,75	49,97
VLAN dla usług TV+VOD	1,64	1,68	1,72	1,76
Opłata za agregację ruchu z PDU do Punktu Agregacji (za każdy Punkt Agregacji)	3000,00			

*Przepustowość tylko dla usługi Internet. Przydział dodatkowych przepustowości dla VLAN dla usług TV+VOD będzie ustalany na etapie dialogu technicznego z ograniczeniem, że sumaryczna przepustowość przydzielona dla usług dodatkowych nie może przekroczyć 100Mbps.

**Usługa zawiera przepustowość sumaryczną dla wszystkich VLAN OK. Maksymalna liczba VLAN wynosi 4, w tym jeden z nich może obsługiwać ruch Multicast. Przydział przepustowości do danego VLAN będzie ustalany na etapie dialogu technicznego.

Tabela nr 2 Cennik usług BSA z oferty hurtowej Fiberhost dla zabudowy wielorodzinnej na lata 2026-2029

OPŁATY ABONAMENTOWE SDU z ONT [PLN netto / m-c]				
Usługa	Stawka od 19.01.2026	Stawka od 01.01.2027	Stawka od 01.01.2028	Stawka od 01.01.2029
BSA poziom Ethernet 100:20 [Downlink Mbps:Uplink Mbps]* Pakiet niedostępny dla nowych Zamówień, ale jest utrzymywany dla wcześniej uruchomionych i świadczonych usług	43,05	44,13	45,23	46,36
BSA poziom Ethernet 300:300 [Downlink Mbps:Uplink Mbps]*	49,20	50,43	51,69	52,98
BSA poziom Ethernet 600:600 [Downlink Mbps:Uplink Mbps]*	53,30	54,63	56,00	57,40
BSA poziom Ethernet 1 000:1 000 [Downlink Mbps:Uplink Mbps]**	57,40	58,84	60,31	61,82
VLAN dla usług TV+VOD	1,64	1,68	1,72	1,76
Opłata za agregację ruchu z PDU do Punktu Agregacji (za każdy Punkt Agregacji)	3000,00			

Strategia Fiberhost stojąca za przedmiotowymi zmianami i zaprezentowana również OK ma realizować następujące cele:

- jeden cennik na wszystkich obszarach (tj. obszarach POPC oraz tzw. obszarach komercyjnych);**
- stosowanie cen zaakceptowanych przez Prezesa UKE i wyznaczonych zgodnie z zasadami ustalania stawek z dnia 2 kwietnia 2025 r.;
- podział na zabudowę wielorodzinną (MDU) oraz jednorodzinną (SDU), zgodnie z praktyką rynku;
- wprowadzenie jasnej i przewidywalnej długookresowej polityki cenowej z możliwością waloryzacji opłat maksymalnie o 2,5%, co stanowi rynkowy konsensus;**
- łatwe przejście zamówień z umów regulowanych na umowy komercyjne.**

Spośród powyższych punktów cele wskazane w pkt a, d i e mają m.in. stanowić jedną z gwarancji dla OK zapewnienia stabilnych i przewidywalnych warunków współpracy hurtowej, zarówno w okresie 7-letniego okresu obowiązku zapewnienia dostępu hurtowego, jak i po nim.

Ad a) i e) jeden cennik na wszystkich obszarach oraz łatwe przejście zamówień z umów regulowanych na umowy komercyjne

Na skutek zmiany oferty POPC Fiberhost doprowadziła **do ujednolicenia cen hurtowych za usługi BSA na obszarach objętych projektami POPC oraz na obszarze komercyjnym, tj. tam, gdzie nie ciąży na niej obowiązek zapewnienia dostępu hurtowego wynikający z warunków wsparcia publicznego**. Rozwiązanie to eliminuje dotychczasową fragmentaryzację warunków cenowych i pozwala OK prowadzić jednolitą, spójną politykę handlową niezależnie od lokalizacji abonenta końcowego. W praktyce oznacza to uproszczenie procesów sprzedażowych, billingowych, ofertowych i operacyjnych, a także ograniczenie kosztów administracyjnych związanych z utrzymywaniem odrębnych cenników dla poszczególnych obszarów.

Co istotne, przyjęty model odpowiada również na potrzebę zapewnienia stabilności regulacyjnej i biznesowej w perspektywie kolejnych lat. Jest okolicznością notoryjną, iż dla obszarów POPC-2 oraz POPC-3 w latach 2028–2030 upływać będzie siedmioletni okres, w którym Spółka zobowiązana jest do zapewnienia dostępu hurtowego na zasadach wynikających z udzielonej pomocy publicznej. Oznacza to, że przy braku wcześniejszego dostosowania modelu współpracy OK mogliby stać wobec ryzyka nagłej zmiany warunków handlowych po wygaśnięciu tego obowiązku. Wprowadzenie obecnie jednolitych cen hurtowych przez Fiberhost neutralizuje to ryzyko i zapewnia płynne przejście pomiędzy okresem regulowanym a okresem funkcjonowania relacji *stricte* rynkowych. Odpowiada to zapotrzebowaniu deklarowanemu m.in. przez TMPL.

W konsekwencji OK, tacy jak TMPL uzyskują przewidywalność co do kosztów działalności, możliwość długoterminowego planowania ofert detalicznych, budżetów oraz inwestycji marketingowych, bez konieczności uwzględniania przyszłych skokowych zmian stawek hurtowych. Ma to szczególne znaczenie dla podmiotów budujących bazę klientów w oparciu o wieloletnie umowy i strategie retencyjne (utrzymania klienta). Jednocześnie jednolity model cenowy wzmacnia pewność obrotu i przejrzystość relacji międzyoperatorskich, gdyż wszyscy uczestnicy rynku funkcjonują według tych samych, jasnych i niedyskryminacyjnych zasad.

Nie bez znaczenia pozostaje także aspekt konkurencyjny. Stabilne i jednolite ceny hurtowe obniżają bariery wejścia oraz ekspansji dla mniejszych operatorów, którzy nie muszą analizować i obsługiwać wielu reżimów cenowych zależnych od obszaru. Sprzyja to efektywniejszej konkurencji detalicznej, ponieważ rywalizacja może koncentrować się na jakości usług, obsłudze klienta i innowacyjności oferty, a nie na złożoności modeli rozliczeniowych. Tym samym dokonana zmiana nie tylko porządkuje strukturę oferty hurtowej Fiberhost w obszarze POPC, lecz stanowi działanie racjonalne, proporcjonalne i prokonkurencyjne, służące zapewnieniu ciągłości współpracy z OK, przewidywalności warunków dostępu oraz długoterminowej stabilności rynku.

Ad. d) wprowadzenie jasnej i przewidywalnej długookresowej polityki cenowej z możliwością waloryzacji opłat maksymalnie o 2,5%, co stanowi rynkowy konsensus

Ostatnim, ale niezwykle istotnym elementem zmienionego cennika Fiberhost jest zapewnienie OK długoterminowej przewidywalności zmiany stawek hurtowych. Wskazany powyżej cennik jasno dowodzi, że waloryzacja cen do 2029 r. może odbywać się co najwyżej raz rocznie i w dodatku o poziom nie wyższy niż 2,5%. Tym samym każdy OK już dziś zna częstotliwość dokonywania zmian, a także ich **maksymalny poziom w horyzoncie do końca 2029 r.**

Dodatkowo Fiberhost ponownie podkreśla, że strony pozostają również związane relacjami hurtowymi dotyczącymi sieci budowanych bez wykorzystania środków publicznych. W odniesieniu do tych obszarów funkcjonują mechanizmy umożliwiające jednostronne wprowadzanie zmian w zakresie warunków

cenowych, które zostały zaakceptowane przez TMPL w ramach negocjacji handlowych i nie doprowadziły do zakłóceń współpracy pomiędzy stronami. Okoliczność ta potwierdza, że obawy TMPL dotyczące funkcjonowania podobnych mechanizmów po zakończeniu obowiązywania szczególnych obowiązków regulacyjnych mają charakter w znacznej mierze hipotetyczny i nie znajdują potwierdzenia w rzeczywistej praktyce współpracy stron, a polityka Fiberhost jest nakierowana na zapewnienie OK niedyskryminacyjnych i transparentnych warunków dostępu także na obszarach komercyjnych, gdzie na Spółce nie ciążyą szczególne obowiązki regulacyjne w zakresie zapewnienia niedyskryminacyjnego dostępu hurtowego wynikające z warunków finansowania publicznego, a pomimo tego Fiberhost dobrowolnie prowadzi taką politykę, uznając ją za najlepszą formę realizacji nie tylko interesów OK, ale również zapewnienia maksymalizacji sprzedaży usług Fiberhost.

III. Prawdliwość rozstrzygnięcia w zakresie zapewnienia niedyskryminacji oraz utrzymania uprawnienia Fiberhost do wypowiedzenia umowy

Fiberhost w pełni podziela stanowisko Prezesa UKE, zgodnie z którym jednoczesne i jednolite wdrażanie zmian warunków współpracy wobec wszystkich operatorów korzystających stanowi istotny instrument realizacji zasady niedyskryminacji. Przy modelu działalności hurtowej prowadzonym przez Fiberhost szczególnego znaczenia nabiera możliwość równoczesnego stosowania identycznych warunków współpracy wobec wszystkich przedsiębiorców korzystających z sieci. Pozwala to uniknąć sytuacji, w której poszczególni OK funkcjonowaliby na odmiennych warunkach hurtowych, wyłącznie z uwagi na moment zakończenia negocjacji lub odmienną siłę negocjacyjną.

Trafnie zatem wskazano w Projekcie, że jednorodność warunków dostępu sprzyja zachowaniu równoprawnej konkurencji na rynku detalicznym. W tym zakresie Fiberhost podkreśla, że **kluczowym elementem zapewnienia równoprawnych warunków konkurencji na szczeblu detalicznym jest zagwarantowanie wszystkim OK identycznych warunków hurtowych**. Zasadnicze znaczenie ma przy tym okoliczność, że Fiberhost wdrożył i konsekwentnie stosuje zasadę *Equivalence of Input* (EoI), która **zapewnia wszystkim OK, w tym także powiązanej z Fiberhost spółce INEA sp. z o.o., dostęp do usług na takich samych warunkach technicznych, cenowych i procesowych**.

Fiberhost podkreśla przy tym, że warunki cenowe stanowią jeden z najistotniejszych elementów realizacji zasady niedyskryminacji, a możliwość jednoczesnego wdrażania identycznych warunków wobec wszystkich OK stanowi istotne zabezpieczenie przed ryzykiem powstania nieuzasadnionych różnic konkurencyjnych na rynku detalicznym.

Fiberhost w pełni podziela również stanowisko Prezesa UKE dotyczące braku zasadności wykreślenia z Umowy Ramowej postanowienia przewidującego możliwość dostosowania umowy przez Fiberhost do zmiany, ograniczenia lub wygaśnięcia obowiązków regulacyjnych oraz wypowiedzenia umowy w odpowiednim zakresie.

Prawdliwość wskazano w Projekcie, że rozwiązanie to odpowiada mechanizmom funkcjonującym od lat w regulacji rynku telekomunikacyjnego, w szczególności rozwiązaniu przewidzianemu obecnie w art. 222 ust. 6 ustawy z dnia 12 lipca 2024 r. – Prawo komunikacji elektronicznej (Dz.U.2024.1221 ze zm.). Postanowienie to służy zapewnieniu zgodności treści Umowy Ramowej z aktualnym zakresem obowiązków ciążących na operatorze sieci dostępowej. Jego eliminacja prowadziłaby do nieuzasadnionego utrwalenia warunków współpracy wywodzących się z okresu obowiązywania szczególnych obowiązków regulacyjnych pomimo późniejszej zmiany lub wygaśnięcia tych obowiązków. Ingerencja w swobodę działalności gospodarczej nie może prowadzić do całkowitego ograniczenia tej swobody w sytuacji, gdy odpadną przesłanki uzasadniające to ograniczenie.

Fiberhost.

Z tego względu Fiberhost podziela ocenę Prezesa UKE, że proponowana przez TMPL zmiana byłaby nieproporcjonalna i nadmiernie ograniczałaby uprawnienia kontraktowe Fiberhost po zakończeniu obowiązków regulacyjnych. Jednocześnie rozwiązanie postulowane przez TMPL mogłoby utrudniać zachowanie jednolitych warunków współpracy wobec wszystkich operatorów korzystających oraz prowadzić do sytuacji, w której poszczególni operatorzy funkcjonowaliby na odmiennych warunkach hurtowych pomimo korzystania z tej samej infrastruktury i tego samego zakresu usług hurtowych.

Z poważaniem.